

Пріоритетна Реформа 1: Оновлення влади та Антикорупційна реформа

Координатор реформи: Міністр юстиції України ПАВЛО ПЕТРЕНКО

Керівник цільової команди реформ: Перший заступник Міністра юстиції НАТАЛІЯ СЕВОСТЬЯНОВА

33%

№	Опорний документ	Показник	Розрахунок показника	Строк виконання, відповідно до Плану заходів	Відповідальні	Квартал 2015				Описова оцінка прогресу
						Q1	Q2	Q3	Q4	
<i>Операційні показники</i>										
1	C2020: 3.2 ЄС: III.2.2	Розроблено Державну програму з імплементації Антикорупційної стратегії на 2014-2017 рр.	Проект Державної програми розроблено = 25%; Проведено громадське обговорення Проєкту = 25%; Державна програма затверджена Урядом = 25%; Державна програма позитивно оцінена громадськими та іноземними експертами = 25%.	Квітень 2015	КМУ МІО	75%				Проект програми розроблено, обговорено з громадськістю, одержано позитивну оцінку проєкту від експертів та міжнародних організацій (Світовий банк, ООН) - фінальна версія з коментарями експертів розміщена на сайті Міністерства юстиції. Програму затверджено Урядом та оприлюднено 13 травня. У разі отримання схвальної оцінки стейкхолдерів остаточного тексту програми, показник буде повністю виконаний.
<i>Процесні показники: Втілення планів роботи у реальні зміни</i>										
2	C2020: 3.2 КУ: А.III.1 ПДКМУ: 3 МВФ: II.E.32.b ЄС: III.2.2	Національне антикорупційне бюро (НАБ) створено та розпочало роботу	Прийнято рішення про створення НАБ=25%; Призначено Директора НАБ=25%; Виділено достатні фінансування та ресурси (обладнання, у тому числі для проведення оперативних заходів і негласних слідчих дій, приміщення, транспорт тощо) та розпочало функціонування = 25%; Сформовано не менше половини штату центрального управління НАБ = 25%;	2015	Президент КМУ	50%				Конкурсна комісія з відбору директора НАБ завершила роботу та на початку квітня подала двох кандидатів на розгляд Президенту. 16 квітня Президент призначив на посаду директора НАБУ Артема Ситника. Триває комплектація штату НАБ, оголошено перші відкриті конкурси на заміщення посад. Водночас відсутня інформація про створення конкурсних комісій та затвердження положення про них і регламенту їх роботи, як це передбачено Законом про НАБ. Відсутність зазначених документів та проведення конкурсів на заміщення посад без створення таких комісій створює ризики законності процедури відбору. До затвердження Президентом Положення про Раду громадського контролю при НАБ та про порядок її формування неможливо сформувавши склад Ради, яка відіграє важливу роль у зовнішньому контролі за діяльністю НАБ (зокрема, шляхом делегування своїх представників до конкурсних комісій з відбору штату та Дисциплінарної комісії НАБ). Урядом прийнято рішення про виділення приміщення НАБ.
3	МВФ: II.E.32.e	Спеціалізована антикорупційна прокуратура створена та розпочала свою роботу	У структурі Генеральної прокуратури створено спеціалізовану антикорупційну прокуратуру = 25%; Призначено керівника спеціалізованої прокуратури = 25%; Виділено достатні фінансування та ресурси та спеціалізована прокуратура розпочала функціонування = 25%; Сформовано не менше половини штату = 25%	2015	ГПУ	0%				Створення Спеціалізованої антикорупційної прокуратури передбачено змінами до нового Закону "Про прокуратуру", внесеними 12 лютого 2015 року. У зв'язку із затримкою із створенням органів прокурорського самоврядування неможливо реалізувати положення щодо конкурсу на посаду керівника Антикорупційної Спецпрокуратури. Відповідно, необхідні технічні зміни в Закон. РПР підтримує зміни до Закону про прокуратуру, передбачені законопроектом №2404-1. Водночас ГПУ пропонують зміни до закону, якими буде зменшено рівень автономії Спецпрокуратури та збільшено вплив на неї з боку Генпрокурора. Набрання чинності нового Закону про прокуратуру було відкладено до 15 липня.
4	C2020: 3.2 КУ: А.III.2 ПДКМУ: 3 МВФ: II.E.32.a	Національне агентство з питань запобігання корупції (НАЗК) створено та розпочало роботу	Прийнято рішення про створення НАЗК = 25%; Призначено членів НАЗК = 25%; Виділено достатні фінансування та ресурси (обладнання, приміщення, транспорт тощо) та НАЗК розпочало функціонування = 25%; Сформовано не менше половини штату центрального апарату НАЗК = 25%	2015	КМУ МІО НАЗК	38%				Згідно із змінами, внесеними законом від 12.02.2015, конкурсний відбір на посади п'яти членів НАЗК за планом мав завершитися до 26 квітня 2015 р. 18 березня 2015 року Кабінетом Міністрів України прийнято постанову про утворення НАЗК 25 березня 2015 року Урядом прийнято проєкти актів Кабінету Міністрів України щодо проведення конкурсу з відбору членів НАЗК, а також формування Громадської ради при НАЗК. Розпорядженням КМУ призначено уповноваженої особи від КМУ щодо проведення конкурсного відбору членів НАЗК. Станом на 13.05.15р. не сформовано склад конкурсної комісії. В держбюджеті передбачене фінансування діяльності НАЗК.
5	C2020: 3.2 КУ: А.III.3 ПДКМУ: 3 ЄС: III.2.2	Введено в дію нову систему фінансового контролю активів і доходів публічних службовців	Забезпечено можливість подання електронних декларацій службовців на веб-сайті НАЗК, сформовано Єдиний реєстр таких декларацій та їх оприлюднення в Реєстрі = 25%; НАЗК затвердило форму декларації та порядок проведення перевірки декларацій = 25%; НАЗК отримало прямий доступ до баз даних (державних реєстрів) державних органів згідно із законом = 25%; Проведено навчання публічних службовців з подання декларацій та працівників НАЗК з їх перевірки = 25%	2015	КМУ НАЗК	0%				Закон України "Про запобігання корупції" (№1700-VII від 14.10.2014) визначив нову систему фінансового контролю, що передбачає заміну паперових декларацій про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру публічних службовців деклараціями осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, які подаються через офіційний веб-сайт Національного агентства з питань запобігання корупції (НАЗК). Декларації подаються в електронній формі, оприлюднюються в Єдиному державному реєстрі декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування на веб-сайті НАЗК (за винятком окремих відомостей). Реалізація ініціативи почнеться після початку роботи НАЗК.
6	C2020: 3.2 КУ: А.III.5 ЄС: III.2.2	Змінено законодавство щодо фінансування політичних партій та виборчих кампаній, щодо запровадження державного фінансування політичних партій	Проект Закону розроблено = 25%; Проведено громадське обговорення = 25% Закон прийнято = 25% Закон відповідає міжнародним стандартам = 25%	2015	ВРУ КМУ МІО	25%				Проект закону України щодо фінансування політичних партій розроблений Міністерством юстиції та поданий в Парламент від КМУ. Урядовий законопроект Верховною Радою поки що не розглядався; Комітет з питань запобігання і протидії корупції (непрофільний) прийняв рішення рекомендувати відправити проєкт на доопрацювання; рішення профільного комітету поки що немає.
7	C2020: 3.2 КУ: А.III.6	Прийнято законопроект щодо оприлюднення суспільно важливої інформації у формі відкритих даних та визначено орган державного нагляду у сфері доступу до публічної інформації	Проект Закону розроблено = 25%; Проведено громадське обговорення = 25%; Закон прийнято = 25%; Закон відповідає міжнародним стандартам = 25%	2015	ВРУ КМУ Мінрегіон	50%				1) 9 квітня 2015 року у другому читанні схвалено законопроект щодо доступу до інформації у формі відкритих даних (№2171, розроблений громадськими експертами та поданий Президентом України), який запроваджує поняття відкритих даних (структурованих наборів даних, придатних для автоматизованої обробки з метою вільного наступного використання), передбачає оприлюднення таких даних на центральному порталі та веб-сайтах розпорядників, передбачає обов'язкове оприлюднення баз даних державних закупівель, реєстру юридичних осіб, містобудівної документації тощо. 2) Створення (визначення) позасудового механізму з нагляду у сфері доступу до інформації передбачено Антикорупційною стратегією на 2014-2017 рр. Розробка відповідного законопроекту завершується робочою групою при секретаріаті Уповноваженого Верховної Ради з прав людини - його подання планується найближчим часом від народних депутатів.

№	Опорний документ	Показник	Розрахунок показника	Строк виконання, відповідно до Плану заходів	Відповідальні	Квартал 2015				Описова оцінка прогресу
						Q1	Q2	Q3	Q4	
8	КУ: А.ІІІ.3	Прийнято законопроект щодо перевірки на доброчесність публічних службовців	Проект Закону розроблено = 25%; Проведено громадське обговорення = 25%; Закон прийнято = 25%; Закон відповідає міжнародним стандартам = 25%	2015	ВРУ КМУ МІО	25%				Проект закону про порядок перевірки на доброчесність осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування Міністерством юстиції розроблено та готується для направлення до Європейської Комісії "За демократію через право" (Венеціанська комісія) для отримання висновку на предмет відповідності європейським стандартам. Після отримання висновку Комісії проект буде винесений на громадське обговорення.
Об'єктні показники: Що сталося внаслідок реформи						0%				
9		НАБ успішно завершило розслідування, за результатами яких конфісковано не менше 20% заарештованого майна, коштів, у тому числі за кордоном (після створення НАБ)	20% заарештованого майна, коштів конфісковано = 100%, якщо менше, то пропорційно		НАБ ГПУ	0%				Показник почне оцінюватись через 3 місяці після початку повноцінної роботи НАБУ
10	C2020: 3.2	Проведено повну перевірку декларацій всіх публічних службовців, щодо яких вона має проводитися відповідно до Закону "Про запобігання корупції"	НАЗК провела повну перевірку декларацій всіх осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, щодо яких вона має проводитися = 100%. Якщо менше, то пропорційно		НАЗК	0%				Показник почне оцінюватись через 3 місяці після початку повноцінної роботи НАЗК
11	КУ: А.ІІІ.7 ЄС: ІІІ.2.2	Функціонує єдиний державний веб-портал відкритих даних. На веб-порталі оприлюднено визначені Кабінетом Міністрів України набори даних, придатних для вільного використання інформації та її обробки	100 наборів даних, не менш як від 10 центральних органів виконавчої влади оприлюднено на веб-порталі відкритих даних = 100%. Якщо менше, то пропорційно		Державне агентство з питань електронного урядування	0%				
12		У формі відкритих даних оприлюднюються та регулярно оновлюються: 1) Єдиний державний реєстр юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, 2) дані порталу закупівель, 3) дані веб-порталу використання публічних коштів (Закон "Про відкритість використання публічних коштів"), 4) Єдиний державний реєстр декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, 5) інформаційна база Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку про ринок цінних паперів	5 баз даних оприлюднюються та регулярно оновлюються = 100%. Якщо менше, то пропорційно		КМУ МІО Регуляторна служба Мінекономрозвитку НАЗК НКЦПФР	0%				Прогрес щодо початку роботи Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування: відсутній (без започаткування роботи НАЗК систему декларування ввести неможливо)
Показники сприйняття: Як суспільство сприймає успішність реформи						0%				
13	C2020: 3.2	Індекс сприйняття корупції (Transparency International Corruption Perception Index) помітно зріс і наблизився до цільового показника	Стартове значення = 26 балів (із 100), цільове значення = 50 балів (для порівняння: індекс Грузії в 2014 році = 52 бали)	4 кв 2015		0%				Індекс публікується один раз на рік. Наступна оцінка індексу буде опублікована в грудні 2015
14	ЄС: ІІІ.2.2	Група держав Ради Європи проти корупції (GRECO) позитивно оцінює стан корупції в Україні	Після кожного звіту GRECO в кожному з раундів оцінки рекомендації не мають статусу не виконаних = 100%. Якщо менше, то пропорційно			?				Звіт буде опубліковано в червні 2015
15		Рівень довіри до НАБ	Цільовий рівень довіри = 70%			0%				Показник почне оцінюватись через 3 місяці після початку повноцінної роботи НАБУ
16	C2020: 3.2	Відсоток осіб, які мали корупційний досвід (отримували прохання/вимогу дати хабар або пропонували/давали хабар)	Стартовий рівень = ?, цільовий рівень оцінки = 30%			100%				Необхідно запустити регулярні опитування - бажано за участю та фінансування визнаних міжнародних організацій. 15 квітня 2015 року було опубліковано результати дослідження Transparency International, PWC та GfK, згідно якого лише 15% опитаних керівників українських підприємств стикались із примусом дати хабар за останні 6 місяців. Дане дослідження планується проводити раз на 3-4 місяці.
17		Суспільство оцінює боротьбу з корупцією як успішну	Стартовий рівень оцінки = 4% (TI Global Corruption Barometer 2013), цільовий рівень оцінки = 70%			0%				Необхідно запустити регулярні опитування - бажано за участю та фінансування визнаних міжнародних організацій.