

**Реформа: Оновлення влади та Антикорупційна реформа**  
**Відповідальний за реформу: Міністр юстиції України ПАВЛО ПЕТРЕНКО**  
**Керівник цільової команди реформ: Перший заступник Міністра юстиції НАТАЛІЯ СЕВОСТЬЯНОВА**

Поточний статус **45%**

Оцінка станом на 17.09.2015

Операційні показники													
№	Опорний документ	Напрямок	Показник	Розрахунок показника	Строк виконання	Відповідальні	Стартове значення	Цільове значення	2015				Описова оцінка прогресу
									1 кв	2 кв	3 кв	4 кв	
1	C2020: 3.2 ЄС. III.2.2		Розроблено Державну програму з імplementації Антикорупційної стратегії на 2014-2017 рр.	Проект Державної програми розроблено = 25%; Проведено громадське обговорення Проекту = 25%; Державна програма затверджена Урядом = 25%; Державна програма позитивно оцінена громадськими та іноземними експертами = 25%.	Квітень 2015	КМУ МЮ	0%	100%	50%	75%	100%		Проект програми розроблено, обговорено з громадськістю, одержано позитивну оцінку проекту від експертів та міжнародних організацій (Світовий банк, ООН) - фінальна версія з коментарями експертів розміщена на сайті Міністерства юстиції. Програму затверджено Урядом та оприлюднено 13 травня.
Процесні показники: Втілення планів роботи у реальні зміни													
№	Опорний документ	Напрямок	Показник	Розрахунок показника	Строк виконання	Відповідальні	Стартове значення	Цільове значення	2015				Описова оцінка прогресу
									1 кв	2 кв	3 кв	4 кв	
2	C2020: 3.2 КУ: А.ІІ.1 ПДКМУ: 3 МВФ: П.Е.32.б ЄС. III.2.2		Національне антикорупційне бюро (НАБ) створено та розпочало роботу	Прийнято рішення про створення НАБ=25%; Призначено Директора НАБ=25%; Виділено достатні фінансування та ресурси (обладнання, у тому числі для проведення оперативних заходів і негласних слідчих дій, приміщення, транспорт тощо) та розпочало функціонування = 25%; Сформовано не менше половини штату центрального управління НАБ = 25%;	2015	Президент КМУ	25%	100%	25%	50%	75%		16 квітня Президент призначив на посаду директора НАБУ Артема Ситника. Триває комплектація штату НАБ - за поточним планом до кінця року має бути сформовано штат центрального апарату Бюро з 506 працівників. Процес відбору відбувається за участі членів Ради громадського контролю, сформованої шляхом відкритого голосування. Відібрані перші 70 детективів, які 7 вересня розпочали 5-тижневє навчання, після якого вони будуть готові розпочати розслідування. НАБ займає окреме приміщення, у бюджеті передбачене фінансування Бюро.
3	МВФ: П.Е.32.в		Спеціалізована антикорупційна прокуратура створена та розпочала свою роботу	У структурі Генеральної прокуратури створено спеціалізовану антикорупційну прокуратуру = 25%; Призначено керівника спеціалізованої прокуратури = 25%; Виділено достатні фінансування та ресурси та спеціалізована прокуратура розпочала функціонування = 25%; Сформовано не менше половини штату = 25%	2015	ГПУ	0%	100%	0%	0%	0%		2 липня Верховна Рада ухвалила зміни до Закону Про прокуратуру, які зокрема визначили порядок утворення Спеціалізованої антикорупційної прокуратури. Згідно закону керівник антикорупційної прокуратури та інші адміністративні посади мають бути призначені у результаті відкритого конкурсу комісією, що складається із 4-х представників Генерального прокурора та 7 представників, визначених ВРУ. 17 вересня ВРУ визначила свою сімку, 4 представники ГПУ були делеговані раніше. Зволікання із створенням антикорупційної прокуратури несе ризики, що НАБ не почне розслідування згідно із планом (жовтень).
4	C2020: 3.2 КУ: А.ІІ.2 ПДКМУ: 3 МВФ: П.Е.32.а		Національне агентство з питань запобігання корупції (НАЗК) створено та розпочало роботу	Прийнято рішення про створення НАЗК = 25%; Призначено членів НАЗК = 25%; Виділено достатні фінансування та ресурси (обладнання, приміщення, транспорт тощо) та НАЗК розпочало функціонування = 25%; Сформовано не менше половини штату центрального апарату НАЗК = 25%	2015	КМУ МЮ НАЗК	25%	100%	38%	38%	38%		Згідно із змінами, внесеними законом від 12.02.2015, конкурсний відбір на посади п'яти членів НАЗК за планом має завершитись до 26 квітня 2015 р. 18 березня 2015 року Кабінетом Міністрів України прийнято постанову про утворення НАЗК. 25 березня 2015 року Урядом прийнято акти Кабінету Міністрів України щодо проведення конкурсу з відбору членів НАЗК. У серпні 2015 року Міністерство юстиції очолило процес утворення НАЗК, вирішивши суспільний конфлікт щодо формування конкурсної комісії з вибору членів НАЗК - 28 серпня у результаті прозорого та відкритого процесу були переобрані до комісії чотири представники від громадськості. 2 вересня КМУ затвердив склад комісії, яку очолює перший заступник Міністра юстиції. Комісія вже провела два засідання і розпочала аналіз поданих пакетів документів кандидатів на посади членів НАЗК. 17 вересня ВРУ визначила своїх представників до складу Комісії.
5	C2020: 3.2 КУ: А.ІІ.3 ПДКМУ: 3 ЄС. III.2.2		Введено в дію нову систему фінансового контролю активів і доходів публічних службовців	Забезпечено можливість подання електронних декларацій службовців на веб-сайті НАЗК, сформовано Єдиний реєстр таких декларацій та їх оприлюднення в Реєстрі = 25%; НАЗК затвердило форму декларації та порядок проведення перевірки декларацій = 25%; НАЗК отримало прямий доступ до баз даних (державних реєстрів) державних органів згідно із законом = 25%; Проведено навчання публічних службовців з подання декларацій та працівників НАЗК з їх перевірки = 25%	2015	КМУ НАЗК	0%	100%	0%	0%	0%		Закон України "Про запобігання корупції" (№1700-VII від 14.10.2014) визначив нову систему фінансового контролю, що передбачає заміну паперових декларацій про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру публічних службовців деклараціями осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, які подаються через офіційний веб-сайт Національного агентства з питань запобігання корупції (НАЗК). Декларації подаються в електронній формі, оприлюднюються в Єдиному державному реєстрі декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування на веб-сайті НАЗК (за винятком окремих відомостей). Міністерством юстиції спільно з міжнародними експертами під керівництвом Світового банку розроблені технічні завдання для створення програмного забезпечення з метою розробки відкритого електронного реєстру декларацій щодо майнового стану публічних службовців, а також впровадження механізмів перевірки декларацій. На разі проводиться тендер на вибір підрядника з розробки відповідного ПЗ. Відповідні напрацювання будуть передані до НАЗК після початку його роботи.
6	C2020: 3.2 КУ: А.ІІ.5 ЄС. III.2.2		Змінено законодавство щодо фінансування політичних партій та виборчих кампаній, щодо запровадження державного фінансування політичних партій	Проект Закону розроблено = 25%; Проведено громадське обговорення = 25% Закон прийнято = 25% Закон відповідає міжнародним стандартам = 25%	2015	ВРУ КМУ МЮ	0%	100%	0%	25%	50%		Проект закону, що передбачає державне фінансування політичних партій (2123а), прийнятий ВРУ у першому читанні в липні. 16 вересня Комітет ВРУ з питань запобігання і протидії корупції підтримав законопроект на друге читання та в цілому. Проект має бути розглянутий у другому читанні в найближчий час. Законопроект розроблений на базі профільного комітету та підтриманий громадськістю.

7	C2020: 3.2 КУ: А.ІІ.6		Прийнято закон щодо оприлюднення суспільно важливої інформації у формі відкритих даних та визначено орган державного нагляду у сфері доступу до публічної інформації	Проект Закону розроблено = 25%; Проведено громадське обговорення = 25%; Закон прийнято = 25%; Закон відповідає міжнародним стандартам = 25%	2015	ВРУ КМУ MinRegion	0%	100%	25%	75%	75%	1) У квітні прийнятий закон щодо доступу до публічної інформації у формі відкритих даних, розроблений громадськими експертами та поданий Президентом України, який запроваджує повноту відкритих даних (структурованих наборів даних, придатних для автоматизованої обробки з метою вільного наступного використання), передбачає оприлюднення таких даних на центральному порталі та веб-сайтах розпорядників, передбачає обов'язкове оприлюднення баз даних державних закупівель, реєстру юридичних осіб, містобудівної документації тощо. 2) Створення (визначення) позасудового механізму з нагляду у сфері доступу до інформації передбачено Антикорупційною стратегією на 2014-2017 рр. 20 травня 2015 року на розгляд Верховної Ради України внесено депутатський законопроект "Про внесення змін до деяких законів України у сфері доступу до публічної інформації щодо вдосконалення їх окремих положень" (реєстр. № 2913), яким передбачено запровадження позасудового механізму нагляду у сфері доступу до публічної інформації. Розробка цього проекту здійснювалася за участі представників громадськості (зокрема ГО "Інститут меґа права", ГО "Харківська правозахисна група").
8	КУ: А.ІІ.3		Прийнято закон щодо перевірки на доброчесність публічних службовців	Проект Закону розроблено = 25%; Проведено громадське обговорення = 25%; Закон прийнято = 25%; Закон відповідає міжнародним стандартам = 25%	2015	ВРУ КМУ МЮ	0%	100%	25%	25%	25%	Міністерством юстиції розроблено проект закону про порядок перевірки на доброчесність осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування. У серпні 2015 року Міністерство юстиції направило законопроект до Європейської Комісії "за демократію через право" (Венеціанська комісія) для отримання висновку на предмет відповідності європейським стандартам.

**Об'єктні показники: Що сталося внаслідок реформи**

№	Опорний документ	Напрямок	Показник	Розрахунок показника	Строк виконання	Відповідальні	Стартове значення	Цільове значення	2015				Описова оцінка прогресу
									1 кв	2 кв	3 кв	4 кв	
9			НАБ успішно завершило розслідування, за результатами яких конфісковано не менше 20% заарештованого майна, коштів, у тому числі за кордоном (після створення НАБ)	20% заарештованого майна, коштів конфісковано = 100%, якщо менше, то пропорційно	2016	НАБ ГПУ	0%	20% заарештованого майна, коштів конфісковано	0%	0%	0%	0%	Показник почне оцінюватись через 3 місяці після початку повноцінної роботи НАБУ
10	C2020: 3.2		Проведено повну перевірку декларацій всіх публічних службовців, щодо яких вона має проводитися відповідно до Закону "Про запобігання корупції"	НАЗК провела повну перевірку декларацій всіх осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, щодо яких вона має проводитися = 100%. Якщо менше, то пропорційно	2016	НАЗК	0%	100%	0%	0%	0%	0%	Показник почне оцінюватись через 3 місяці після початку повноцінної роботи НАЗК
11	КУ: А.ІІ.7 ЄС: ІІІ.2.2		Функціонує єдиний державний веб-портал відкритих даних. На веб-порталі оприлюднено визначені Кабінетом Міністрів України набори даних, придатних для вільного використання інформації та її обробки	100 наборів даних, не менш як від 10 центральних органів виконавчої влади оприлюднено на веб-порталі відкритих даних = 100%. Якщо менше, то пропорційно	2017	Державне агентство з питань електронного урядування	0	100 наборів даних, не менш як від 10 центральних органів	0%	0%	0%	0%	
12			У формі відкритих даних оприлюднюються та регулярно оновлюються: 1) Єдиний державний реєстр юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, 2) дані порталу закупівель, 3) дані веб-порталу використання публічних коштів (Закон "Про відкритість використання публічних коштів"), 4) Єдиний державний реєстр декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, 5) інформаційна база Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку про ринок цінних паперів	5 баз даних оприлюднюються та регулярно оновлюються = 100%. Якщо менше, то пропорційно	2015	КМУ МЮ Регуляторна служба Мінекономрозвитку у НАЗК НКЦПФР	0	5 баз даних	0%	40%	40%		Прогрес щодо початку роботи Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування: відсутній (без започаткування роботи НАЗК систему декларування ввести неможливо). Водночас Міністерством юстиції спільно з міжнародними експертами під керівництвом Світового банку розроблено технічне завдання для створення програмного забезпечення з метою розробки відкритого електронного реєстру декларацій щодо майнового стану публічних службовців, а також впровадження механізмів перевірки декларацій. Відповідні напрацювання будуть передані до НАЗК після початку його роботи.

**Показники сприйняття: Як суспільство сприймає успішність реформи**

№	Опорний документ	Напрямок	Показник	Розрахунок показника	Строк виконання	Відповідальні	Стартове значення	Цільове значення	2015				Описова оцінка прогресу
									1 кв	2 кв	3 кв	4 кв	
13	C2020: 3.2		Індекс сприйняття корупції (Transparency International Corruption Perception Index) помітно зріс і наблизився до цільового показника	Стартове значення = 26 балів (із 100), цільове значення = 50 балів (для порівняння: індекс Грузії в 2014 році = 52 бали)	4 кв 2015		26%	50%					Індекс публікується один раз на рік. Наступна оцінка індексу буде опублікована в грудні 2015
14	ЄС: ІІІ.2.2		Група держав Ради Європи проти корупції (GRECO) позитивно оцінює стан корупції в Україні	Після кожного звіту GRECO в кожному з раундів оцінки рекомендації не мають статусу не виконаних = 100%. Якщо менше, то пропорційно	2 кв 2015			100%			83%		Розглянути та затвердити звіт планується на 68 пленарному засіданні GRECO, що відбудеться 15-19 червня 2015 року. Після затвердження звіт буде опубліковано на офіційному веб-сайті Міністерства юстиції
15			Рівень довіри до НАБ	Цільовий рівень довіри = 70% опитаних громадян вважають, що НАБ виконує свої функції належним чином	2016			70%	n/a	n/a	n/a		Показник почне оцінюватись через 3 місяці після початку повноцінної роботи НАБУ
16	C2020: 3.2		Відсоток осіб, які мали корупційний досвід (отримували прохання/вимогу дати хабар або пропонували/давали хабар)	Стартовий рівень = ?, цільовий рівень оцінки = 30%	2015			30%	n/a	n/a	n/a		Необхідно запустити регулярні опитування - бажано за участю та фінансування визначених міжнародних організацій. 15 квітня 2015 року було опубліковано результати дослідження Transparency International, PwC та GfK, згідно якого лише 15% опитаних керівників українських підприємств стикались із примусом дати хабар за останні 6 місяців. Дослідження планується проводити раз на 3-4 місяці, результати чергового дослідження мають бути оприлюднені у жовтні 2015 року.